
REGIMEN DISCIPLINARIO

**DEL
EMPLEADO
PUBLICO**

EDGAR IGNACIO CÁDENA CORREDOR



FONDO EDITORIAL

Contenido

Prólogo	Pág. XII
Introducción	XIV

I. Responsabilidad del funcionario en el régimen constitucional colombiano, 1

II. Breve reseña histórico-jurídica sobre el régimen disciplinario del empleado público, 7

La Ley 165 de 1938	8
El Decreto 2091 de octubre 30 de 1939	9
El Decreto 358 de febrero 21 de 1940	11
El Decreto 1192 de junio 11 de 1940	11
La Ley 19 de 1958	12
El Decreto 1679 de julio 18 de 1960	13
El Decreto 1732 de julio 18 de 1960	14
El Decreto 464 de 1967	18
El Decreto 728 de 1968	19
Los Decretos Extraordinarios 2400 y 3074 de 1968	19
El Decreto 116 de enero 24 de 1973	21
El Decreto Reglamentario 1950 de 1973	22
El Decreto 2447 de noviembre 15 de 1975	23
El Decreto 2492 de noviembre 21 de 1975	24
Los Decretos 528 y 2132 de 1976	25
El Decreto 2791 de noviembre 9 de 1979	26
El Decreto 2933 de octubre 20 de 1981	27
La Ley 13 de 1984 y el Decreto Reglamentario 482 de 1985 ..	28
Consideraciones finales	28

III. Fuero especial de los altos funcionarios del Estado, 33

Generalidades	34
Fuero amplio y fuero restringido	34
El fuero militar y el fuero eclesiástico	34
Razón histórica de la responsabilidad de los funcionarios	35
Juzgamiento del Presidente de la República	36
Fuero especial para los altos funcionarios en el régimen colombiano	37
Procedimiento para hacer efectiva la responsabilidad ...	38
Carácter del juicio ante el Senado	39
Consideraciones finales	43

IV. Responsabilidad civil del funcionario, 49

Introducción	50
Responsabilidad civil del funcionario	51
En el régimen colombiano	52

V. Responsabilidad fiscal del funcionario, 61

VI. Régimen disciplinario del funcionario en el nuevo Código Contencioso Administrativo, 67

La responsabilidad disciplinaria del funcionario	68
--	----

VII. El control disciplinario externo a cargo de la Procuraduría, 73

Introducción	74
La Constitución Política y el Ministerio Público	75
Naturaleza jurídica del Ministerio Público	74
La supervigilancia de la conducta oficial de los funcionarios por el Ministerio Público	76
1. La Ley 25 de 1974	77

2. El Decreto Reglamentario 3404 de 1983	80
Pronunciamientos acerca de la Procuraduría	82
1. Del Consejo de Estado	82
2. De la Corte Suprema de Justicia	87
La Procuraduría ante la Ley 13 de 1984 y el Decreto 482 de 1985	91
Consideraciones finales	93

VIII. Régimen disciplinario interno aplicable al empleado público del orden nacional (Ley 13 de 1984 y Decreto 482 de 1985), 95

A. Introducción	96
B. Regulación del régimen disciplinario del empleado público	98
1. Distinción entre el régimen disciplinario y el sistema de calificación de servicios	98
2. Importancia y utilidad del régimen disciplinario	100
3. Objetivos del régimen disciplinario	101
4. Naturaleza del régimen disciplinario	101
5. Principios que orientan al régimen disciplinario	102
6. Autonomía del régimen disciplinario	103
7. Consideraciones generales sobre el régimen disciplinario .	104
a. Retroactividad de la ley	104
b. Audiencia	104
c. Legalidad	105
d. Proporcionalidad	105
e. <i>Non Bis Idem</i>	105
8. Discusión sobre la naturaleza jurídica del régimen disciplinario	106
C. La acción disciplinaria	115
1. Su obligatoriedad	116
2. Prescripción de la acción disciplinaria	118
3. Desistimiento de la acción disciplinaria	119
4. La acción disciplinarias es independiente de la acción penal	123
5. Definición legal previa de la falta de la sanción disciplinaria	126
D. Faltas disciplinarias	128
Deber de denunciar las faltas disciplinarias	141

E. Régimen disciplinario aplicable a los empleados de carrera comisionados o encargados	142
1. Faltas disciplinarias cometidas por funcionarios de distintos organismos	143
2. Investigación de faltas disciplinarias de funcionarios retirados del servicio	144
F. Proceso disciplinario	146
1. Generalidades	146
2. Desarrollo del proceso disciplinario	148
a. Etapas generales	148
b. Origen del proceso	149
c. Diligencias preliminares	150
d. Investigación disciplinaria	151
Improcedencia	151
e. Modalidades de investigación	152
Investigación "breve y sumaria"	152
Investigación de carácter ordinario	155
f. Etapas de la investigación	160
Funcionario competente para adelantar la investigación	160
Término para adelantar la investigación	162
Iniciación de la investigación	162
Prórroga de la investigación	165
Suspensión de la investigación	166
Suspensión provisional	166
Acumulación de investigaciones	178
Medios de prueba y valor de los mismos	179
Diferentes medios de prueba	182
3. Clases de sanciones disciplinarias	214
a. El concurso formal y material de faltas y la reincidencia en faltas leves	216
b. Faltas disciplinarias que originan la destitución	220
4. Competencia para la calificación de las faltas y la imposición de sanciones disciplinarias	230
a. Competencia para la calificación de faltas	230
b. Competencia para la imposición de sanciones disciplinarias	231
5. Reintegro del funcionario suspendido	234
6. Motivación y notificación de los actos administrativos que imponen sanciones disciplinarias	238

a. Vía gubernativa	241
b. Revocatoria directa	244
7. Registro de sanciones disciplinarias	247
8. Obligación del investigador de denunciar los hechos constitutivos de delito	248
9. El libro de control disciplinario	248
G. Ambito de la aplicación de la Ley 13 de 1984 y su Decreto Reglamentario 482	249
H. Normas derogadas por el Decreto 482 y su vigencia	251
I. La justicia administrativa y la utilización de la facultad discrecional	251

IX. Garantías para el ejercicio del derecho de defensa del funcionario dentro del proceso disciplinario, 267

Garantías de imparcialidad en el proceso disciplinario	271
La justicia administrativa y el ejercicio del derecho de defensa del funcionario investigado	272

X. Régimen disciplinario de los trabajadores oficiales, 293

XI. Regímenes disciplinarios especiales, 299

Funcionarios que ampara la Ley 13 de 1984 y su Decreto Reglamentario 482 de 1985	300
1. Funcionarios departamentales y municipales	300
2. Funcionarios del SENA, Instituto Nacional de Cancerología e ICETEX	305
3. Funcionarios de las zonas francas industriales y comerciales	306
4. Funcionarios de INRAVISION	307
5. Funcionarios de la Registraduría Nacional del Estado Civil	308
6. Funcionarios pertenecientes al Cuadro Ocupacional de Servicios Técnicos de Tránsito Aéreo	308
7. Funcionarios de intendencias y comisarías	309
8. Funcionarios de las juntas administradoras seccionales de deportes y de las juntas municipales de deportes	309

Regímenes disciplinarios especiales	310
1. Funcionarios del Distrito Especial de Bogotá	311
2. Funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores	311
3. Empleados, funcionarios judiciales y del Ministerio Público	312
4. Personal carcelario y penitenciario	315
5. Personal de Notariado y Registro	316
6. Funcionarios del Ministerio de Hacienda y Crédito Público	319
7. Personal del sector de la Defensa Nacional	322
8. Funcionarios del Instituto de Seguros Sociales	324
9. Funcionarios del Sistema Nacional de Salud	325
10. Personal docente del sector educativo	325
11. Funcionarios de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones, TELECOM	327
12. Funcionarios de la Cámara de Representantes y del Senado de la República	328
13. Funcionarios de la Contraloría General de la República .	328

XII. Delitos contra la administración pública, 329

A. Normas del Código de Procedimiento Penal relativas al funcionario	331
B. El peculado	335
1. Consideraciones generales	335
2. Clases de peculado	336
a. Por apropiación (art. 133 del C. P.)	336
b. Peculado por uso (art. 134 del C.P.)	337
c. Peculado por error ajeno (art. 135 del C.P.)	338
d. Peculado por aplicación oficial diferente (art. 136 del C. P.)	338
e. Peculado culposo (art. 137 del C.P.)	339
f. Peculado por extensión (art. 138 del C.P.)	340
3. Circunstancias de atenuación punitiva (art. 139 del C.P.) .	340
C. La concusión (art. 140 del C. P.)	341
D. El cohecho (arts. 141 a 143 del C. P.)	342
1. Cohecho propio	343
2. Cohecho impropio	343
3. Cohecho por dar u ofrecer	344
E. Celebración indebida de contratos (arts. 144 a 146 del C.P.).	344

1. Violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades	345
2. Interés ilícito en la celebración de contratos	346
3. Contrato sin cumplimiento de requisitos legales	346
F. Tráfico de influencias (art. 147 del C. P.)	347
G. Enriquecimiento ilícito (art. 148 del C.P.)	348
H. El prevaricato (arts. 149 a 151 del C.P.)	348
1. Prevaricato por acción	349
2. Prevaricato por omisión	349
3. Prevaricato por asesoramiento ilegal	350
I. Los abusos de autoridad y otras infracciones (arts. 152 a 160 del C.P.)	350
1. Abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto	351
2. Abuso de autoridad por omisión de denuncia	351
3. Revelación de secreto	352
4. Utilización de asunto sometido a secreto o reserva	353
5. Abandono del cargo	354
6. Asesoramiento y otras actuaciones ilegales	354
7. Intervención en política	355
8. Empleo ilegal de la fuerza pública	356
9. Omisión de apoyo	356
J. Usurpación y abuso de funciones públicas	357
1. Usurpación de funciones públicas	357
2. Abuso de función pública	357
3. Simulación de investidura o cargo	358
K. Delitos contra los empleados oficiales	358
1. Violencia contra el empleado oficial	358
2. Perturbación de actos oficiales	359
Bibliografía	361
Apéndice	365
Ley 13 de 1984	366
Decreto N° 482 de 1985	376
Ley 25 de 1974	399
Decreto N° 3404 de 1983	403
Índice alfabético informativo	419
Índice de normas	427